

ARMADA DEL ECUADOR
ACADEMIA DE GUERRA NAVAL
Guayaquil
-0-



LECTURA RECOMENDADA

**ENCUENTROS PELIGROSOS: LOS «SOLDADITOS AZULES» Y
LAS TÁCTICAS NAVALES HÍBRIDAS DE CHINA
AUTOR: Gonzalo Vázquez Orbaiceta**

Lectura recomendada por:

CPFG (SP) Carlos Moncayo B
Docente de la Academia de Guerra

2023

Descargo: Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no necesariamente representan la opinión de la Academia de Guerra Naval o de la Armada del Ecuador.

MOTIVACIÓN A LA LECTURA

Encuentros peligrosos: los «soldaditos azules» y las tácticas navales híbridas de China

El Instituto Español de Estudios Estratégicos, IEEE, dentro de sus publicaciones, presenta un artículo en el cual establece que las tácticas navales híbridas pueden ser utilizadas, incluso por potencias militares como la China.

El Gigante Asiático, pese a ser una potencia bélica, a través de su flota naval no ha podido consolidar sus aspiraciones territoriales en lo que hoy constituyen “Las demandas de China mediante la Línea de Nueve Puntos”, que es una línea trazada por su Gobierno en el territorio que reclama como suyo en el Mar de China Meridional. Esto incluye a las Islas Paracel (ocupadas por China, pero reclamadas por Vietnam y Taiwán), ya que actualmente, ante esta situación, los Estados Unidos, a través de su flota naval, ejerce permanencia en dicho sector a fin de impedir el avance chino en los territorios en disputa.

En este contexto, China aplica la estrategia A2/AD que es el acrónimo de Anti-Access/Area por sus siglas en inglés: A2 afecta el movimiento hacia un teatro, mientras que AD afecta el movimiento dentro de un teatro. Por tanto, A2/AD se refiere a una estrategia utilizada por un oponente más débil para defenderse de un oponente con capacidad superior.

La lectura presentada nos invita a visualizar la aplicación de este interesante concepto, puesto que el País del Dragón aprovecha la zona gris, en cuanto a la aplicación de la legalidad sobre el territorio marítimo, y lo emplea a través de las Milicias Marítimas de China -también denominadas Marineros Azules-, que están compuestas por embarcaciones civiles y pesqueros, así como también por las Milicias del Ejército de Liberación Popular (PAFMM), por sus siglas en inglés, y que por otra parte están compuestas por numerosas embarcaciones de entre 30 a 50 metros de eslora.

Es de notar que esta lectura se remite al análisis de las capacidades de estos dos entes en apoyo a la expansión comercial del Gigante Asiático, a sus ambiciones territoriales y a la asertividad de esta república que, con el transcurso del tiempo, le han significado permanencia y extracción de recursos en ese sector del Indo Pacífico.

La lectura puesta en su consideración se la puede encontrar en:

(IEEE, 2023) https://www.ieee.es/contenido/noticias/2023/10/DIEEO89_2023_GONVAZ_China.html

Autor: Gonzalo Vázquez Orbaiceta



26 de octubre de 2023

Encuentros peligrosos: los «soldaditos azules» y las tácticas navales híbridas de China

Close Encounters: China's Little Blue Sailors and Hybrid Tactics at sea

Abstract:

The staggering growth in size and capabilities of the People's Liberation Navy (PLAN) to support their national commercial activity across the globe has made Beijing one of the century's maritime powers. Together with such growth, China has also been gradually widening its territorial ambitions and increasing its assertiveness, leading to a rise in tensions with its neighbors in the region. The numerous encounters between the Chinese Coast Guard and Philippine vessels taking place over the last years, including the ones witnessed in August 2023, have highlighted the problematic rhetoric affecting the region, showcasing Chinese hybrid tactics at sea and the willingness to keep using them to get its way. As a result, the Philippines are now looking to strengthen maritime cooperation with regional allies.

Keywords:

China, Philippines, South China Sea, hybrid warfare, maritime militia, Coast Guard

Cómo citar este documento:

VÁZQUEZ ORBAICETA, Gonzalo. *Encuentros peligrosos: los «soldaditos azules» y las tácticas navales híbridas de China*. Documento de Opinión IEEE 89/2023.
https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO89_2023_GONVAZ_China.pdf
y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

A medida que los intereses comerciales de China se han expandido a lo largo del mundo a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, sus capacidades militares han crecido para proteger dicho comercio. En paralelo, las ambiciones marítimas del gigante asiático han llevado a Pekín a desafiar el sistema establecido mediante la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS, por sus siglas en inglés). Algunas de las regiones donde las ambiciones de China resultan más visibles son las islas Spratly, el atolón de Scarborough o las aguas que el país reclama mediante la denominada Línea de Nueve Puntos.

Durante el verano de 2023, varios incidentes entre las guardias costeras de China y Filipinas hicieron sonar una vez más las alarmas en la región y llevaron a Manila a considerar seriamente el establecimiento de su propia milicia marítima y el fortalecimiento de su cooperación marítima con países aliados. Aunque las tácticas marítimas híbridas de China son ya ampliamente conocidas como la expresión principal de su desafío frente al orden internacional establecido, los numerosos encuentros hostiles de Pekín con la Guardia Costera filipina han destacado su determinación en el deseo de expandir su control sobre aguas internacionales.

En sus intentos de abrumar a las pequeñas embarcaciones filipinas y de otras marinas regionales, China recurre a su Guardia Costera —actualmente la más grande del mundo y a la que se conoce como «Milicia Marítima»— para ejercer su influencia y aumentar gradualmente el espacio marítimo bajo su control. En la línea del trabajo elaborado por el capitán de navío Abel Romero¹, el presente artículo profundiza en las tácticas híbridas navales que China emplea en la región, así como en los eventos más destacados que han tenido lugar durante los últimos años alrededor del mar de Filipinas. El texto analiza también la fuerte reacción que han despertado las tácticas de Pekín entre los países aliados de Estados Unidos y Manila en la región, subrayando la necesidad de fortalecer su cooperación marítima.

¹ ROMERO JUNQUERA, Abel. «El ascenso de China como potencia marítima» (Documento de Análisis IEEE, 58/2023). Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA58_2023_ABEROM_China.pdf [consulta: 23/8/2023].

Tácticas híbridas navales de China

Cuando se publicó *La geografía de la paz* de Nicholas Spykman en 1944, poco después de la muerte del profesor de Yale, Japón era el gran enemigo de Estados Unidos, mientras que China era su aliado. Pese a ello, Spykman advirtió que sería China, con su extensa costa que abarca todo el mar del Sur de China, la que supondría en el futuro el mayor desafío para los intereses norteamericanos en la región². Décadas después, la visión de Spykman se ha convertido en una clara realidad. El ascenso de China como potencia marítima durante las últimas dos décadas (y en especial bajo el mandato del presidente Xi Jinping desde 2013) ha ido acompañado de ambiciosas demandas territoriales en la región³.

Durante el denominado «Siglo de la Humillación», que se extiende desde las guerras del Opio en la década de 1840 hasta la fundación de la República Popular de China en 1949, China fue víctima de diversas invasiones y humillaciones, debidas principalmente a su incapacidad de defender adecuadamente su larga costa desde el mar. Contar con una costa tan extensa pero no con una marina capaz de brindar una protección adecuada tuvo consecuencias desastrosas para el devenir de la nación, hasta el punto de que aún hoy el fenómeno se sigue estudiando en los colegios. Plenamente consciente de esto, construir una marina capaz de proteger adecuadamente sus intereses vitales en casa y su comercio internacional lejos de sus costas se ha convertido en uno de los objetivos centrales del presidente Xi desde su ascenso al poder en 2013. Durante este tiempo, la Armada del Ejército de Liberación Popular de China se ha convertido en la marina más grande del mundo por número de buques⁴.

En paralelo a este crecimiento, Pekín se ha vuelto cada vez más asertivo con los territorios alrededor del mar del Sur de China. A través de un uso extensivo de milicias marítimas compuestas por embarcaciones civiles y pesqueras, China ejerce una notable influencia en las inmediaciones de sus aguas territoriales, apoyándose precisamente en que son barcos civiles para minimizar la apariencia «agresiva» de sus acciones y evitar

² VÁZQUEZ, Gonzalo. «Spykman, MacArthur, and the Logic behind the US obsession with Asia Pacific», *Australian Naval Review*, n.º 2, 2022.

³ ROMERO JUNQUERA, Abel. *Op. cit.*

⁴ PAGE, Lewis. «China now has the world's biggest navy: but the U.S. fleet would still win in a fight – for now», *The Telegraph*. 19 de mayo de 2023. Disponible en:

<https://www.telegraph.co.uk/news/2023/05/19/chinese-navy-plan-worlds-biggest-usn-top-for-now/>
[consulta: 24/8/2023].

(aunque sin éxito) acusaciones directas por parte de los afectados. Usando un gran número de estas embarcaciones civiles, China busca ir más allá de las 200 millas náuticas de su zona económica exclusiva (ZEE) y trata este mar como si fuese propio. Para justificar sus reclamaciones, el país se apoya en una serie de islas que rodean estas aguas: uniéndolas entre sí se dibuja la conocida Línea de Nueve Puntos (o Nine-Dash Line, en la imagen debajo), que conecta todas ellas. Estos procedimientos permiten a Pekín evitar una hipotética confrontación militar directa con sus enemigos, a la vez que, como dijimos, le sirven para negar cualquier responsabilidad directa mientras logra denegar el acceso a sus aguas a cualquier embarcación no deseada.



Figura 1. Mapa ilustrativo de las actuales delimitaciones de zonas económicas exclusivas y las demandas territoriales de China mediante la Línea de Nueve Puntos
Fuente: UNCLoS, BBC.

Al personal civil que opera estos barcos se lo conoce como «marineros azules»⁵, quienes emplean medios irregulares que han tenido un alto coste para las embarcaciones de Filipinas y otros países de la región del Indopacífico. Esta situación, calificada por

⁵ STAVRIDIS, James. «Maritime hybrid warfare is coming», *Proceedings*, vol. 142/12/1366. US Naval Institute, diciembre de 2016. Disponible en: <https://www.usni.org/magazines/proceedings/2016/december/maritime-hybrid-warfare-coming> [consulta: 21/8/2023].

algunos como una «guerra sin humo de pistola» (*war without gunsmoke*), plantea dilemas muy significativos a los efectivos de la Marina de Estados Unidos desplegados en la región, a la vez que socava la confianza de los aliados de Washington en sus capacidades y permite a China «ir expandiendo gradualmente su ventaja estratégica y, en caso de ser necesario, atacar los intereses vitales de los americanos primero»⁶. Así,

[Pekín] se apoya en un concepto operacional que incluye el uso coordinado de la opinión pública y mediática, la guerra psicológica y la guerra legal para dar forma al espacio de conflicto, creando un entorno estratégico y operacional favorable [...]. Cuando lo canaliza contra Estados Unidos, la combinación de esos tres elementos modifica las expectativas regionales generando dudas sobre la legitimidad de la presencia norteamericana en la región.

Entre las fuerzas irregulares que China emplea para perseguir sus objetivos están también las Milicias Marítimas del Ejército de Liberación Popular (PAFMM, por sus siglas en inglés). Estas se componen de personal civil que trabaja en el sector marítimo, al que se le encargan tareas de patrulla marítima, vigilancia, reconocimiento, u operaciones de apoyo logístico/auxiliar. Las Milicias Marítimas utilizan embarcaciones más pequeñas (la mayoría de ellas entre los 30 y los 50 metros de eslora) y, de acuerdo con la Iniciativa de Transparencia Marítima en Asia⁷, en 2021 había al menos unas 120 (cifra que en estos momentos ha aumentado). Estas son consideradas como una amenaza asimétrica, dada su capacidad de afectar a los sonares remolcados de embarcaciones más grandes, y con ellas China consigue comprometer la seguridad de otros navíos que operan en la región⁸. En un hipotético escenario de guerra, como un conflicto en Taiwán o un enfrentamiento contra una coalición EE. UU.-Filipinas, las Milicias Marítimas podrían llevar a cabo una gran variedad de misiones, incluyendo la colocación de minas,

⁶ LEIMBACH, Wendell B. y DUCKWORTH, Eric. «Prevailing without Gunsmoke in the South China Sea», *Proceedings*, vol. 148/11/1437. US Naval Institute, noviembre de 2022. Disponible en: <https://www.usni.org/magazines/proceedings/2022/november/prevailing-without-gunsmoke-south-china-sea> [consulta: 21/8/2023].

⁷ La Iniciativa de Transparencia Marítima en Asia (AMTI, por sus siglas en inglés) fue lanzada por el Center for Strategic and International Studies (CSIS) con el propósito de promover la transparencia en la región. Consiste en la elaboración de un mapa interactivo, actualizado con regularidad, que sirve como fuente de información y análisis para fomentar el debate sobre cuestiones de seguridad marítima en la región (Disponible en: <https://amti.csis.org/about/> [consulta: 4/9/2023]).

⁸ LEIMBACH, Wendell B. y DUCKWORTH, Eric. *Op. cit.*

operaciones de reconocimiento, vigilancia e inteligencia (ISR), guerra electrónica y muchas otras⁹.

Repaso de los eventos recientes

Uno de los lugares más relevantes dentro del área que abarca la Línea de Nueve Puntos, sobre la que China ha intentado repetidas veces ejercer su control, es el atolón de Scarborough («Scarborough Shoal» en inglés), que se encuentra situado a unas 120 millas de las Filipinas, pero es también reclamado por China y Taiwán. En 2012 varias embarcaciones pesqueras chinas ocuparon el atolón y, con la llegada de marinos filipinos al lugar, surgió una disputa entre ambos que duró semanas¹⁰. Al final el asunto se zanjó según las directrices de la UNCLOS, que dio la razón a Manila, un veredicto final que Pekín no ha reconocido oficialmente. Desde entonces, las ambiciones territoriales del presidente Xi dentro de la Línea de Nueve Puntos, que ha intentado militarizar y fortificar con el fin de afianzar sus reclamaciones, han sido la causa de constantes problemas para las embarcaciones filipinas.

En diciembre de 2022, Manila expresó su preocupación por las numerosas incursiones chinas en sus aguas territoriales, que, según un oficial de la Marina nacional, llevaban ya mucho tiempo repitiéndose. A propósito de ello, el jefe de Defensa filipino observó: «Estas actividades que atentan contra su soberanía y su jurisdicción, y socavan la paz y la estabilidad en la región, son inaceptables»¹¹.

⁹ KNOLL, David, POLLPETER, Kevin y PLAPINGER, Sam. «China's Irregular Approach to War: The Myth of a Purely Conventional Future Fight». Modern War Institute, 27 de abril de 2021. Disponible en: <https://mwi.westpoint.edu/chinas-irregular-approach-to-war-the-myth-of-a-purely-conventional-future-fight/> [consulta: 28/8/2023].

¹⁰ GREEN, Michael *et al.* «Counter-Coercion Series: Scarborough Shoal standoff». CSIS, 22 de mayo de 2017. Disponible en: <https://amti.csis.org/counter-co-scarborough-standoff/> [consulta: 23/8/2023].

¹¹ REUTERS. «Philippines concerned over Chinese vessels "swarming" in disputed waters – defense chief». 14 de diciembre de 2022. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/philippines-concerned-over-chinese-vessels-swarming-disputed-waters-defence-2022-12-14/> [consulta: 25/8/2023].



Figura 2. Atolón de Scarborough
Fuente: NASA.

Semanas después de estas declaraciones, Estados Unidos y Filipinas llegaron a un acuerdo para garantizar el acceso americano a cuatro bases militares en territorio filipino, bases con el potencial de aumentar las capacidades de vigilancia y de respuesta ante futuras incursiones chinas en la región. Aunque no haya un despliegue permanente, las bases servirán como un importante núcleo para realizar entrenamientos conjuntos a fin de mejorar la interoperabilidad. Poco después de este anuncio, China respondió subrayando que «esto puede escalar las tensiones y poner en peligro la paz y la estabilidad de la región»¹².

En agosto de 2023, circuló por los medios de todo el mundo un video grabado por la Guardia Costera filipina desde uno de sus buques. El BRP Malabrigo y el BRP Cabra se dirigían al atolón Sabina, en las islas Spratly, para realizar una misión de reabastecimiento. En aquel momento, varias unidades de la Guardia Costera china (en concreto los buques CCG 5304, CCG 5201, CCG 4203 y CCG 5402) que se hallaban en las inmediaciones se movilizaron y comenzaron a realizar maniobras de bloqueo contra los barcos filipinos¹³. En el video se aprecian los intentos de bloquear a las embarcaciones filipinas, que incluyeron el empleo de cañones de agua a presión contra

¹² THE MARITIME EXECUTIVE. «U.S. secures access to new strategic base sites in the Philippines». 2 de febrero de 2023. Disponible en: <https://maritime-executive.com/article/u-s-secures-access-to-new-strategic-base-sites-in-the-philippines> [consulta: 26/8/2023].

¹³ MAHADZIR, Dzirhan. «Video: China Coast Guard blast Philippine Military resupply with water cannons». USNI News, 7 de agosto de 2023. Disponible en: <https://news.usni.org/2023/08/07/video-china-coast-guard-blast-philippine-military-resupply-with-water-cannons> [consulta: 26/8/2023].

ellas. Junto a la publicación del video, las autoridades filipinas expresaron su rechazo hacia los hechos: «La Guardia Costera filipina condena firmemente las peligrosas maniobras de la Guardia Costera china y su uso ilegal de cañones de agua contra nuestras embarcaciones»¹⁴. Si bien Filipinas está acostumbrada a las maniobras de los guardacostas chinos, el empleo de un cañón de agua a presión suponía un nuevo hito.



Figura 3. Un buque de la Guardia Costera china disparando un cañón de agua a presión contra una misión de reabastecimiento filipina a principios de agosto de 2023

Fuente: Guardia Costera filipina vía France 24.

Como resultado de estos eventos, Manila anunció su intención de realizar patrullas y operaciones de vigilancia conjuntas con Estados Unidos antes de que finalice 2023¹⁵. Subrayando el hecho de que no puede hacer frente a las agresiones chinas en la región por sí misma, Filipinas se muestra plenamente dispuesta a fortalecer sus lazos bilaterales y la cooperación con otros aliados en el Indopacífico. Iniciativas como la anunciada por Washington y Manila son un claro ejemplo de la tendencia actual en la región y del sentimiento de rechazo hacia las tácticas chinas, y podrían servir para asentar las bases para un mayor grado de cooperación marítima en la zona.

¹⁴ CHEN, Heather y KWON, Jake. «Philippines accuses China of firing water cannons at its ships in the South China Sea». CNN, 7 de agosto de 2023. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/08/06/asia/philippines-chinese-vessels-south-china-sea-intl-hnk/index.html> [consulta: 26/8/2023].

¹⁵ DAGUNO-BERSAMINA, Kristine. «Philippines, U.S. expected to start joint patrols in West Philippine Sea by year-end NSC», *PhilStar*. 5 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.philstar.com/headlines/2023/08/05/2286446/philippines-us-expected-start-joint-patrols-west-philippine-sea-year-end-nsa> [consulta: 20/8/2023].

China recurre a estas tácticas híbridas para hacer valer sus intereses en la región, dejando entrever con sus acciones un alto grado de ensayo y planificación, lo que indica que las capacidades de sus milicias marítimas se mantendrán consistentes durante los próximos años. Según un antiguo oficial norteamericano, «de ninguna forma puede [China] llevar a cabo una operación así sin haberla planeado previamente y sin comunicación en tiempo real»¹⁶. Esto refuerza, por tanto, el argumento de que para disuadir a China de seguir realizando incursiones contra buques más pequeños, el resto de los países de la región deben incrementar su presencia alrededor del mar de Filipinas y constituir una fuerza marítima conjunta con la capacidad necesaria.

Pocas semanas después de los eventos de agosto de 2023, China publicó la última actualización de su mapa nacional, como viene haciendo desde 2006. Dicha herramienta invita a pensar que Pekín busca corregir lo que considera errores problemáticos en sus territorios; en realidad, China también la usa como un instrumento más para legitimar sus reclamaciones territoriales. Con la última actualización, muchos países vecinos han protestado formalmente contra las ampliaciones realizadas en el mapa del territorio nacional, reclamando como propias varias áreas disputadas en el mar del Sur de China y otros territorios pertenecientes a Malasia y a la India. Como se aprecia en la imagen siguiente, el nuevo mapa deja atrás la Línea de Nueve Puntos para convertirla en una de diez puntos mediante la reclamación de territorios en las inmediaciones del mar del Sur de China como propios¹⁷.

¹⁶ LENDON, Brad. «“Little Blue Men”: Is a militia Beijing says doesn’t exist causing trouble in the South China Sea?». CNN, 12 de agosto de 2023. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/08/12/asia/china-maritime-militia-philippines-tensions-intl-hnk-ml/index.html> [consulta: 21/8/2023].

¹⁷ YEH, Nadya. «China’s New Map draws outrage from its neighbors», *The China Project*. 31 de agosto de 2023. Disponible en: <https://thechinaproject.com/2023/08/31/chinas-new-map-draws-outrage-from-its-neighbors/> [consulta: 1/9/2023].

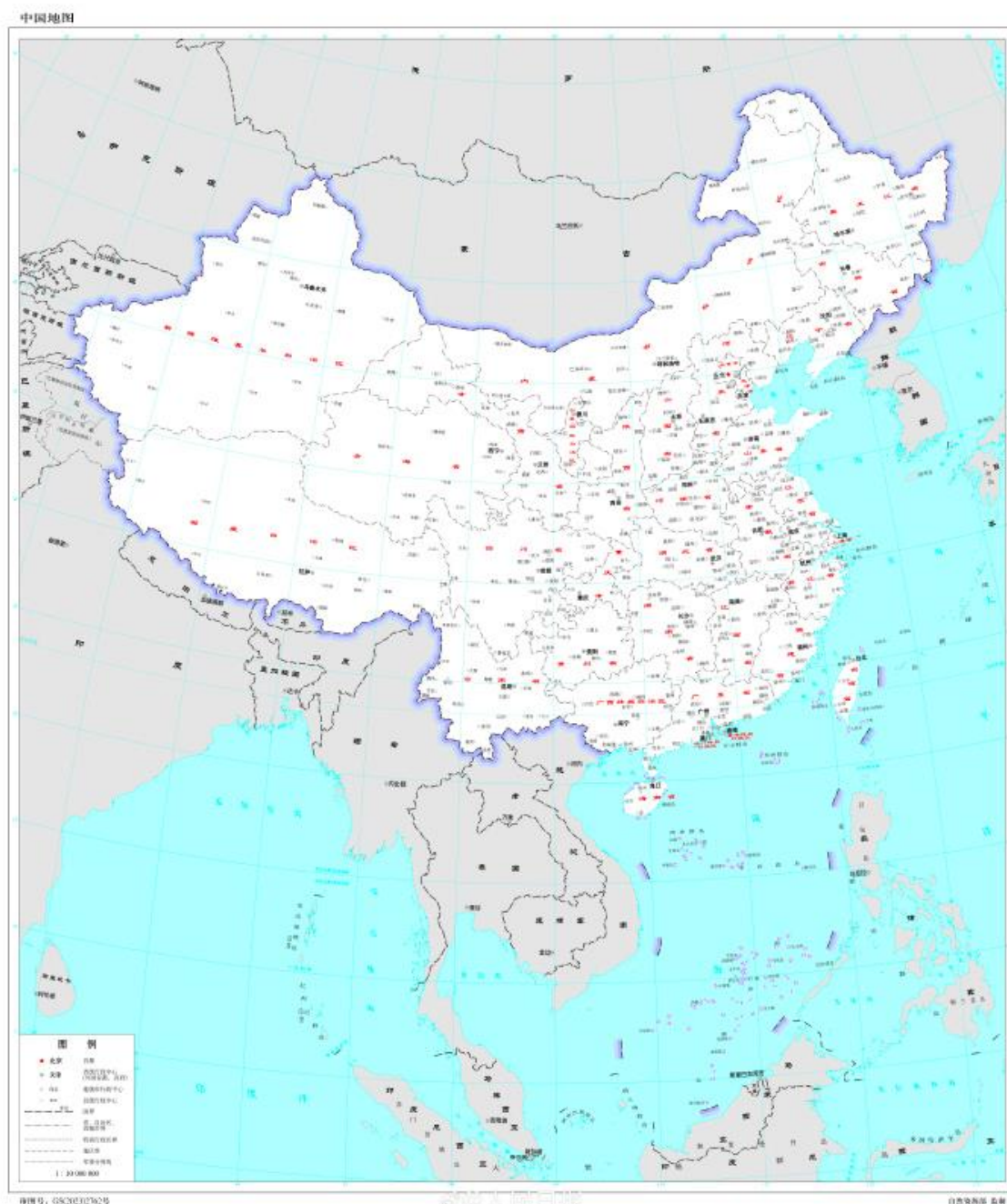


Figura 4: Nuevo mapa nacional de China
Fuente: Global Times.

La cooperación en defensa marítima Estados Unidos-Filipinas

La posición estratégica de las Filipinas, que cierran el mar del Sur de China, las convierte en el lugar ideal para la ubicación de una base avanzada de Estados Unidos y sus aliados, desde donde poder vigilar de cerca las actividades de China en la región. Las islas podrían ser utilizadas como base aeronaval, en caso de que se produzca un conflicto en Taiwán o cualquiera de las otras islas en disputada, en coordinación con la

posición norteamericana en Guam y las islas de Japón, más hacia el norte. Además, su localización proporciona un nivel apropiado de conciencia del entorno marítimo («maritime domain awareness» en inglés).

Estados Unidos y Filipinas firmaron en 1951 un tratado de defensa mutua con el propósito de fortalecer su cooperación y salvaguardar sus intereses comunes en el Indopacífico¹⁸. En el momento de la firma, la región no era tan relevante como lo es hoy en términos geopolíticos (ni tampoco planteaba tantos desafíos). Sin embargo, siete décadas después, el Indopacífico se ha convertido en el nuevo centro de gravedad del orden internacional, por donde discurren las rutas comerciales más importantes del mundo. Junto a ello, China se ha establecido como la armada más grande del mundo y amenaza la soberanía de varios de sus vecinos, contraviniendo los principios del derecho internacional establecidos por la UNCLOS.

De acuerdo con el artículo 5 del tratado suscrito por ambos países, «se considerará como ataque armado hacia alguna de las partes cualquier ataque sobre el terreno metropolitano de estas, o sobre las islas bajo jurisdicción de cualquiera de ellas en el Pacífico, o sus fuerzas armadas, buques y aeronaves en dicho territorio»¹⁹. Con este artículo se abre, por tanto, el debate sobre si lo ocurrido en agosto de 2023 debiera ser considerado como un ataque armado según su descripción o no.

Entre los despliegues más recientes de Estados Unidos en la región, destaca su última navegación conjunta, a comienzos de septiembre de 2023: la fragata filipina de misiles guiados BRP José Rizal y el destructor de misiles guiados USS Ralph Johnson (DDG 114) de la Marina estadounidense realizaron entrenamientos conjuntos para mejorar la interoperabilidad de sus tripulaciones y fortalecer su posición en estas aguas²⁰.

En paralelo, la Marina filipina está considerando crear su propia milicia marítima para hacer frente a agresiones de este tipo. Según fuentes oficiales, el ataque de agosto de

¹⁸ BUREAU OF POLITICAL-MILITARY AFFAIRS (2022) «U.S. Security Cooperation with the Philippines». 7 de octubre de 2022. Disponible en: <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-the-philippines/> [consulta: 23/8/2023].

¹⁹ UNITED STATES OF AMERICA, PHILIPPINES. Mutual Defense Treaty, *United Nations Treaty Series*, n.º 2315. 1953, p. 136. Disponible en: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20177/volume-177-I-2315-English.pdf>

²⁰ NAVAL NEWS. «Philippines, United States conduct bilateral sail». 4 de septiembre de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/09/philippines-united-states-conduct-bilateral-sail/> [consulta: 4/9/2023].

2023 ha generado un gran descontento entre los oficiales de la Guardia Costera, lo cual ha llevado a la Marina a considerar el establecimiento de una fuerza compuesta por reservistas y pesqueros civiles. Muchos de estos pescadores llevan años trabajando para la Marina realizando tareas de vigilancia e inteligencia frente a la presencia china próxima a sus aguas. Pese a ello, una gran mayoría ha respondido negativamente a la propuesta, tachando de innecesario armarse para hacer frente a las embarcaciones chinas²¹.

Filipinas y Estados Unidos afrontan ahora la necesidad de fortalecer sus lazos militares y su presencia marítima en la región, especialmente en los alrededores de las regiones disputadas con China. Como el almirante J. C. Wylie apuntó décadas atrás, el factor determinante y definitivo de la victoria es «el soldado armado presente en el escenario»²². La única forma de ejercer un control efectivo y duradero sobre una determinada región es desplegando barcos y soldados para estar presentes y hacer frente a cualquier amenaza del enemigo. Por lo tanto, una cooperación entre ambos países que lleve a una mayor presencia y actividad es requisito indispensable para plantar cara a China. En palabras del profesor Jim Holmes, «las alianzas funcionan mejor cuando sus miembros están involucrados en una defensa común»²³. Con el aumento de la presencia americana en aguas filipinas, con buques mejor equipados que los de la Guardia Costera china,

Pekín se vería forzado a enviar buques de guerra a la región para restaurar su superioridad local y reforzar sus reclamaciones. Haciendo esto, recordaría a todos sus vecinos —una vez más— quién es el acosador en el Sudeste Asiático. Involucrar a la Marina china también echaría por tierra la narrativa que sostiene que

²¹ LARIOS, Aaron M. «Philippines looks to increase its maritime capabilities in the SCS», *Naval News*. 18 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/08/philippines-looks-to-increase-maritime-capabilities-in-the-scs/> [consulta: 24/8/2023].

²² WYLIE, J. C. «Why a sailor thinks like a sailor», *Proceedings*, vol. 83/8/654. *US Naval Institute*, agosto de 1957. Disponible en: <https://www.usni.org/magazines/proceedings/1957/august/why-sailor-thinks-sailor> [consulta: 23/8/2023].

²³ HOLMES, James. «U.S.-Philippine Coast Guard Patrols: Time to Provoke the Provocateur», *19fortyfive*. 16 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.19fortyfive.com/2023/08/u-s-philippine-coast-guard-patrols-time-to-provoke-the-provocateur/> [consulta: 26/8/2023].

la Guardia Costera patrulla únicamente las aguas territoriales que pertenecen a China desde la antigüedad con el propósito de proteger su actividad comercial²⁴.

Pero Washington y Manila no pueden hacerlo solos, ni tampoco deberían. Las patrullas marítimas conjuntas anunciadas son un paso al frente muy importante, que traerá con toda seguridad resultados positivos a corto plazo, pero otros aliados deberán sumarse a esta iniciativa si se aspira a garantizar su éxito a largo plazo.

Sobre la necesidad de la cooperación marítima aliada

A día de hoy, la estrategia naval china se enfoca en los conceptos de defensa de los mares cercanos y protección de los mares lejanos, a través de los cuales el país va expandiendo el ámbito geográfico de sus operaciones. A ello se añade «un nuevo énfasis en salvaguardar el desarrollo económico y los intereses estratégicos chinos mediante la protección de sus líneas de comunicación, además de llevar a cabo misiones de seguridad en lugares más lejanos»²⁵. El primero de estos conceptos se centra en asegurar que la soberanía territorial china permanezca intacta, mientras que el segundo está ligado a la gran necesidad de proteger su comercio marítimo, algo que Pekín hace siguiendo al pie de la letra las enseñanzas de Alfred T. Mahan.

El ascenso de China como potencia marítima en la región de Asia-Pacífico, junto a su potencial para expandir su influencia en lugares más lejanos gracias a la Iniciativa de la Franja y la Ruta («Belt and Road Initiative» en inglés), hace necesario que Estados Unidos y sus aliados actúen al respecto. Aunque la estrategia naval descrita en el párrafo anterior no supone un riesgo en sí misma para otras marinas regionales, el acoso constante y el comportamiento hostil demostrados por la Milicia Marítima de Pekín exigen una mayor presencia marítima aliada para proteger estas aguas e impedir que China domine a su gusto la región, poniendo en peligro sus embarcaciones. El almirante James Stavridis compartía hace algún tiempo una historia muy simple pero ilustrativa para

²⁴ HOLMES, James. «The U.S. Navy is now paying a price for its littoral combat ship mistakes», *19fortyfive*. 21 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.19fortyfive.com/2023/08/the-u-s-navy-is-now-paying-a-price-for-its-littoral-combat-ship-mistakes/> [consulta: 24/8/2023].

²⁵ RICE, Jennifer y ROBB, Erik. «The Origins of “Near Seas Defense and Far Seas Protection”». *CMSI China Maritime Reports*, n.º 13. 2021. Disponible en: <https://digital-commons.usnwc.edu/cmsi-maritime-reports/13> [consulta: 5/9/2023].

ejemplificar en qué podrían llegar a derivar las tácticas de China durante los próximos años:

Una tarde de verano en el sofocante mar del Sur de China, un vapor costero de 2000 toneladas se aproxima a una flota de pesqueros vietnamitas que están faenando dentro de la zona económica exclusiva de Vietnam, a unas 150 millas de la costa. El vapor merodea por la zona durante una hora o dos a medida que va cayendo la noche. De pronto, por un costado del barco aparecen tres lanchas rápidas, cada una armada con cañones de calibre 50 y lanzacohetes de mano. Durante la siguiente hora, las lanchas atacan a docenas de pesqueros, disparando con sus cañones, lanzando granadas y atacando a los supervivientes que flotan en el agua.

Los buques pesqueros que logran salir de allí huyen hacia su costa, enviando frenéticamente señales de socorro por radio, las cuales son interceptadas por pequeños drones que vuelan sobre ellos [...]. China insiste en que sus Fuerzas Armadas no estuvieron involucradas y afirma que sospecha de un grupo de gánsteres dedicados a la extorsión, piratas o terroristas vietnamitas²⁶.

Esta historia tan simple ilustra muy claramente la magnitud de las tácticas híbridas empleadas en la región, y lo que China podría llegar a hacer dentro de unos años si los países aliados de Filipinas no toman nota de lo ocurrido y tratan de aumentar las capacidades de vigilancia y disuasión en la zona. Los eventos que tuvieron lugar en agosto de 2023 son solo la punta del iceberg de lo que China está dispuesta a hacer para conseguir sus objetivos, entre ellos extender su soberanía más allá de las aguas de su ZEE.

Consciente de esto, la Marina filipina ha aumentado progresivamente sus capacidades navales durante la última década, a la vez que ha ido fortaleciendo sus lazos con otros aliados en la región. Entre 2016 y 2017 adquirió sus dos primeros LPD, y en el verano de 2023 comenzó la construcción de dos unidades adicionales²⁷. La Marina filipina cuentan también con dos fragatas de misiles guiados clase José Rizal, con capacidades

²⁶ STAVRIDIS, James. *Op. cit.*

²⁷ NAVAL NEWS. «PT PAL Begins construction of the Philippine Navy's LPD». 10 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/08/pt-pal-begins-construction-of-the-lpd-for-the-philippine-navy/> [consulta: 23/8/2023].

antisubmarinas, antisuperficie y antiaéreas. Asimismo, se han comenzado a construir dos corbetas para apoyar a las fragatas mencionadas²⁸ y se busca aumentar la flota de unidades más pequeñas con 10 patrulleros y 24 lanchas de asalto anfibio. Estados Unidos anunció la entrega de dos patrulleros clase Cyclone en marzo de 2023, anteriormente empleados por la Guardia Costera estadounidense y equipados con ametralladoras de calibre 50 y lanzadores de granadas automáticos²⁹. En abril se incorporaron a la flota de Filipinas dos patrulleros clase Acero construidos en Israel, y se espera que más patrulleros de altura («offshore patrol vessels» en inglés) les sigan en los próximos meses³⁰.



Figura 5. Desfile de la flota filipina por el 85.º aniversario de sus Fuerzas Armadas
Fuente: Marina filipina.

A pesar de los avances en sus capacidades navales y del apoyo mostrado por Washington, Manila sigue necesitando el sostén de otros aliados regionales, la mayoría

²⁸ NEPOMUCENO, Priam. «Steel Cutting for 2 Navy Corvettes set in May, November: DND». Philippine News Agency, 18 de enero de 2023. Disponible en: <https://www.pna.gov.ph/articles/1192999> [consulta: 24/8/2023].

²⁹ LARIOS, Aaron M. «U.S. to transfer Cyclone-class patrol ships to Philippine Navy», *Naval News*. 28 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/03/u-s-to-transfer-cyclone-class-patrol-ships-to-philippine-navy/> [consulta: 23/8/2023].

³⁰ NAVAL NEWS. «Philippine Navy commissions two more Acero-class Patrol Boats». 29 de mayo de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/05/philippine-navy-commissions-two-more-acero-class-patrol-boats/> [consulta: 23/8/2023].

de los cuales apoya su posición contra las hostilidades de China y también busca defenderse mejor de las amenazas que esta supone.

Japón, al igual que Filipinas, es uno de los vecinos más cercanos de China, y está siendo uno de los ejemplos más notables del «despertar geopolítico» que caracteriza a la región del Indopacífico a día de hoy³¹. Como señala el profesor Jim Holmes, Japón está fortificando sus islas más al suroeste para proteger su territorio y aguas circundantes, mientras deja abierta la opción de convertir la cadena de islas en una barrera defensiva contra movimientos hostiles por mar y aire³².

Tokio trata de ayudar a Manila para que haga frente a las tácticas híbridas de China. En la última Ayuda Oficial para el Desarrollo enviada a Filipinas, se incluyó una concesión para que un sistema de comunicaciones de datos por satélite fuera instalado en los buques multipropósito de su Guardia Costera. Con él, la conciencia del entorno de Filipinas aumentará significativamente y las actividades en las inmediaciones de sus aguas territoriales y ZEE, así como en el mar del Sur de China, podrán ser controladas de forma más eficaz.

Vietnam, otro de los vecinos en la región, ha mostrado interés por fortalecer la cooperación con Manila desde los años noventa, pese a que todavía no se haya firmado ningún acuerdo entre ambos países. Aun así, como resultado de los eventos que han tenido lugar en la zona durante el verano de 2023, el Gobierno filipino ha expresado su deseo de establecer una cooperación marítima con sus vecinos vietnamitas para estabilizar las tensiones con Pekín. Tal y como algunos analistas han señalado, «si Filipinas y Vietnam están unidas, China será más cuidadosa»³³. Esto parece ahora más probable que nunca, como demuestra el acuerdo de asociación estratégica firmado por Washington y Hanói el 10 de septiembre de 2023, con el que Estados Unidos ha dado

³¹ COLOM PIELLA, Guillem. «El *Zeitenwende* japonés: ¿Hacia su plena integración en materia de defensa?». *Revista General de Marina*, julio de 2023. Disponible en: <https://armada.defensa.gob.es/archivo/rgm/2023/07/RGMJulio2023Parte06.pdf> [consulta: 24/8/2023].

³² HOLMES, James R. «Japan's Military is getting ready to take on a rising China», *19fortyfive*. 7 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.19fortyfive.com/2023/08/japans-military-is-getting-ready-to-take-on-a-rising-china/> [consulta: 26/8/2023].

³³ THE MARITIME EXECUTIVE. «Philippines and Vietnam plan cooperation agreement on South China Sea». 13 de agosto de 2023. Disponible en: <https://maritime-executive.com/article/philippines-and-vietnam-plan-cooperation-agreement-on-s-china-sea> [consulta: 24/8/2023].

un paso importante hacia su objetivo de contrarrestar la influencia de China en la región³⁴.

Australia, en el extremo sur del Pacífico, ha estado siguiendo de cerca las actividades navales de China durante los últimos años. Su *Defense Strategic Review*, publicado en mayo de 2023, se hace eco de las crecientes tensiones geoestratégicas derivadas de las actividades ilegales de China y aboga por un fortalecimiento de las capacidades nacionales de vigilancia y conciencia del entorno. Pese a que aún no esté del todo claro cómo se pretende llevar a cabo, la revisión de Australia también aboga por un cambio de estrategia para su Armada. A la vez, el país quiere adoptar una estrategia de A2/AD similar a la que China ha construido frente a sus aguas³⁵.

Así, la *Defense Strategic Review* defiende que «el desarrollo de una estrategia de denegación del área para las Fuerzas de Defensa de Australia será clave para permitirnos negar a nuestros adversarios una libertad de movimiento que les facilite operar contra nuestros intereses sin verse expuestos»³⁶. Por lo tanto, cabe esperar que Australia se muestre dispuesta a cooperar con Filipinas cuando llegue el momento.

India ha mostrado su apoyo a Filipinas y su disposición a extender la cooperación en defensa³⁷. Nueva Delhi comparte el punto de vista de Manila y el propósito de lograr un orden internacional en el mar basado en los principios de la UNCLOS, incluido en el mar del Sur de China. El país ha expresado abiertamente su apoyo a Manila frente a las reclamaciones que China hace con su Línea de Nueve Puntos y ha reconocido que «China es la única potencia que supone una amenaza directa para sus intereses de

³⁴ EFE. «Biden firma un acuerdo de asociación estratégica con Vietnam para contrarrestar a China». 10 de septiembre de 2023. Disponible en: <https://efe.com/mundo/2023-09-10/biden-vietnam-acuerdo/> [consulta: 10/9/2023].

³⁵ VÁZQUEZ, Gonzalo. «Adapting to a New Strategic Environment: The Royal Australian Navy and Australia's 2023 Strategic Defense Review». Center for Maritime Strategy, 27 de julio de 2023. Disponible en: <https://centerformaritimestrategy.org/publications/adapting-to-a-new-strategic-environment-the-royal-australian-navy-and-australias-2023-strategic-defense-review/> [consulta: 2/9/2023].

³⁶ MINISTERIO DE DEFENSA DE AUSTRALIA. *Defense Strategic Review*. 2023, p. 49. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review> [consulta: 3/9/2023].

³⁷ ROY, Dipanjan. «India, Philippines to upgrade defense partnership; boost maritime cooperation», *The Economic Times*. 30 de junio de 2023. Disponible en: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-philippines-to-upgrade-defence-partnership-boost-maritime-security/articleshow/101374489.cms?from=mdr> [consulta: 20/8/2023].

seguridad, tanto en su frontera como en el océano Índico»³⁸. Al igual que las demás naciones citadas, la India ha ido modernizando su fuerza naval: ha incorporado cuatro fragatas clase Nilgiri P17A, cuya construcción se completó recientemente, y tiene pensado construir destructores de nueva generación³⁹.

Además de los ejemplos mencionados, otros países han demostrado ser conscientes del riesgo que suponen las acciones de China y buscan encontrar la forma de hacerles frente. A finales de 2021, Indonesia invitó a los representantes navales del resto de los miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) para discutir vías de acción que permitan disminuir el efecto de las acciones chinas en la región⁴⁰. Iniciativas como esta ponen de manifiesto cómo la mayoría de los países está en desacuerdo con los métodos que emplea China.

Consideraciones finales

¿Qué ideas centrales derivan, por tanto, de los sucesos ocurridos en torno al mar de Filipinas durante los últimos años? ¿Qué lecciones se pueden extraer de las tácticas híbridas de China?

En primer lugar, las tácticas híbridas empleadas por China como apoyo a su estrategia naval seguirán vigentes en la región mientras las ambiciones territoriales de Pekín sigan estando en su agenda. Los numerosos incidentes que han tenido lugar durante la última década, y en especial los recientes ataques a la Guardia Costera filipina, demuestran la determinación de China en la región, el entrenamiento y la preparación detrás de estas actividades para garantizar su éxito y, en definitiva, la gravedad de la situación en términos generales. En la mayoría de las ocasiones, estos movimientos atentan directamente contra los principios establecido en la UNCLOS, los cuales Pekín ignora

³⁸ LARIOS, Aaron M. «India revises stance on China-Philippines maritime dispute as New Delhi looks East», *USNI News*. 5 de julio de 2023. Disponible en: <https://news.usni.org/2023/07/05/india-revises-stance-on-china-philippines-maritime-dispute-as-new-delhi-looks-east> [consulta: 20/8/2023].

³⁹ KRISHNA, Adithya. «India proceeds with new submarines, surface ships development», *Naval News*. 13 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2023/08/india-proceeds-with-new-submarines-surface-ships-development/> [consulta: 4/9/2023].

⁴⁰ STRANGIO, Sebastian. «Indonesia seeking Southeast Asia coordination on South China Sea disputes», *The Diplomat*. 29 de diciembre de 2021. Disponible en: <https://thediplomat.com/2021/12/indonesia-seeking-southeast-asian-coordination-on-south-china-sea-disputes/> [consulta: 5/9/2023].

deliberadamente en el Indopacífico, mientras que en el Ártico los defiende fervientemente para garantizar su presencia.

En segundo lugar, como resultado de los movimientos de China y de la creciente preocupación por parte del resto de los países mencionados, la región está experimentando un despertar geopolítico-naval gracias a cuyo impulso muchas de las armadas buscan mejorar sus capacidades para hacer frente a las repetidas agresiones de Pekín. A día de hoy, los tres países con el ritmo más alto de construcción naval en el mundo son, por orden, China, Japón y Corea del Sur. Japón, consciente de que la postura defensiva adoptada desde el final de la Segunda Guerra Mundial ya no es suficiente para garantizar una protección sólida frente a las tácticas chinas, ha duplicado su presupuesto en defensa y ha aumentado gradualmente el tamaño de su Armada. Seúl ha seguido los pasos de Tokio y, junto a Australia, Estados Unidos y otros socios, cabe esperar un aumento de presencia aliada en la región durante los próximos meses y años.

Por último, tal y como ha repetido en numerosas ocasiones el profesor Jim Holmes, la mejor forma de hacer frente a las tácticas híbridas de China para Washington y Manila es reaccionar frente a las hostilidades con un aumento de presencia en la región: una presencia seria que disuada a Pekín de intentar cualquier nueva incursión. Estar presente para competir, y estar dispuesto a quedarse el tiempo que haga falta. Y la mejor forma de lograrlo no es otra que aumentar el número de despliegues por parte de las marinas regionales y sus guardias costeras, para así contar con una mejor conciencia del entorno. La cooperación entre Filipinas, Japón, Corea del Sur, Australia, Estados Unidos y otras armadas más pequeñas será un pilar clave en esta empresa, que además permitirá a los implicados optimizar la interoperabilidad de sus fuerzas navales. Solo entonces estos países estarán en una posición adecuada para hacer frente a las acciones de la Milicia Marítima de China y disuadir a sus agresores. En definitiva, para garantizar la libertad de navegación en la región y el sistema establecido por la UNCLOS, las naciones del Indopacífico tendrán que comprometerse firmemente y realizar grandes esfuerzos conjuntos.

Todas las consideraciones mencionadas resultan útiles a la hora de entender el actual panorama estratégico en el Indopacífico. En este momento, ninguno de los actores involucrados en las disputas marítimas (ni ninguna otra nación) desearía que las confrontaciones escalasen hasta un conflicto armado. Aun así, Manila y sus aliados

deben seguir trabajando para encontrar la forma de disuadir los ataques injustificados de Pekín, como el ocurrido en agosto de 2023. En primera instancia, cualquier medida adoptada a este respecto deberá perseguir el propósito de garantizar la seguridad y la libertad de navegación en una región de tanta importancia para el mundo como el Indopacífico.

*Gonzalo Vázquez Orbaiceta**

Graduado en Relaciones Internacionales y analista naval
[@GonzaloVzquezO1](#)